

คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ วค ๒๐/๒๕๖๐ วันที่ ๑๓ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีในขณะกระทำความผิด

คู่กรณี เจ้าพนักงานพัสดุ ระดับ ๕ สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบล

เรื่อง การไม่นำเงินค่าน้ำประปาส่งคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังซึ่งคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติแล้ว เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามอำนาจหน้าที่ โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงจากสำนวน บันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า

คู่กรณี ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัสดุ ระดับ ๕ ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๖๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่ ๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๖ และที่ ๔๓๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีหน้าที่จัดเก็บภาษีและรายได้อื่น ๆ รวมถึงค่าน้ำประปา รับเงินและนำส่งเงินต่อเจ้าหน้าที่การเงินเพื่อส่งเข้าคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล และงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา โดยการนำเงินค่าน้ำประปาส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงิน นั้น คู่กรณีได้จัดทำใบนำส่งเงินพร้อมนำหลักฐานเอกสารใบนำฝากเงินกับธนาคารที่แสดงว่าได้นำเงินสดที่จัดเก็บได้ฝากธนาคาร แล้วมาส่งมอบให้เจ้าหน้าที่การเงินที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงินการบัญชี โดยเจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะตรวจสอบจำนวนเงินตามเอกสารหลักฐานใบนำฝากเงินของธนาคารกับใบนำส่งเงินและทำการบันทึกบัญชีต่อไป ซึ่งจำนวนเงินตามใบนำส่งเงินจะเท่ากับหลักฐานใบนำฝากเงินธนาคาร

ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปาตามใบเสร็จรับเงิน จำนวน ๒๘๙ เล่ม รวมเป็นเงิน ๗๒๗,๗๙๕ บาท แต่นำเงินส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามใบนำส่งเงินเพียง ๖๒๔,๖๒๕ บาท ส่วนเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๑๐๓,๑๗๐ บาท ไม่ได้ส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินเมื่อสิ้นเวลารับเงินเพื่อส่งเข้าคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่อย่างใด และระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปา

ตามใบเสร็จรับเงิน จำนวน ๒๒๒ เล่ม รวมเป็นเงิน ๕๒๘,๖๐๕ บาท แต่นำเงินส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามใบนำส่งเงินเพียง ๓๗๙,๑๙๐ บาท ส่วนเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๑๔๙,๔๑๕ บาท ไม่ได้นำส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินเมื่อสิ้นเวลารับเงินเพื่อส่งเข้าคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่อย่างใด รวมจำนวนเงินค่าน้ำประปาที่คูกรณีได้รับ แล้วนำส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินเมื่อสิ้นเวลารับเงินเพื่อส่งเข้าคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ครบถ้วน เป็นเงิน ๒๕๒,๕๘๕ บาท ซึ่งคูกรณีให้ถ้อยคำยอมรับว่า บางครั้งได้นำเงินไปใช้ในกิจการอย่างอื่น เช่น ค่าบัตรการกุศล รวมทั้งสำรองจ่ายในงานกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่สามารถเบิกเงินได้ การกระทำความผิดกล่าวของคูกรณีจึงเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิเคราะห์ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวนประกอบข้อกฎหมายแล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า คูกรณีเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คูกรณีที่ ๑ เป็นเจ้าหน้าที่ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ แต่ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ขณะเกิดเหตุ คูกรณีเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัสดุระดับ ๕ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จึงถือได้ว่า คูกรณีเป็นเจ้าหน้าที่ตามความหมายของระเบียบดังกล่าวแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คูกรณีมีหน้าที่นำเงินส่ง หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คูกรณี ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๖๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่ ๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๖ และที่ ๔๓๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง การแบ่งงาน การบริหารงาน และมอบหมายการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการภายในองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่จัดเก็บรายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเองและเงินโอนทุกประเภท รับเงินรายได้และออกใบเสร็จรับเงินพร้อมนำใบส่งเงินสรุปฯ งานภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและค่าเช่า งานพัฒนารายได้ งานทะเบียนคุมและเร่งรัดรายได้ และงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา เมื่อได้รับเงินรายได้แล้วคูกรณีต้องนำเงินส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงิน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๑

นอกจากนี้ คู่กรณียังได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ออกใบเสร็จรับเงินค่าน้ำประปา ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย และ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ร่วมกับหัวหน้าส่วนการคลัง ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ จึงถือได้ว่า คู่กรณีมีหน้าที่นำส่งเงิน ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลัง หรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า เมื่อสิ้นเวลารับเงินให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บเงิน นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่น ที่จัดเก็บทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเงินฝากธนาคาร กรณีที่ นำฝากธนาคารไม่ทันให้เก็บรักษาไว้ในตู้รับภัย

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปาประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๗ แล้วนำเงินส่งไม่ครบถ้วน ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา รวมเป็นเงิน ๗๒๗,๗๙๕ บาท แต่นำเงินส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินเพียง ๖๒๔,๖๒๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน รวมเป็นเงิน ๑๐๓,๑๗๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ เดือนตุลาคม ๒๕๕๕ ได้รับค่าน้ำประปา จำนวน ๕๒,๑๓๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๖๖,๘๑๕ บาท นำส่งเกิน จำนวน ๑๔,๖๘๕ บาท

๑.๒ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๕๐,๖๕๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๓๔,๕๔๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๖,๑๑๕ บาท

๑.๓ เดือนธันวาคม ๒๕๕๕ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๕๘,๑๖๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๖๐,๓๔๐ บาท นำส่งเกิน จำนวน ๒,๑๘๐ บาท

๑.๔ เดือนมกราคม ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าประปา จำนวน ๖๒,๒๙๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๖๒,๓๓๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๕๙๐ บาท

๑.๕ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๖๖,๓๐๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๖๕,๗๖๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๕๔๐ บาท

๑.๖ เดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๖๕,๗๐๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๕๓,๒๙๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๒,๔๑๐ บาท

๑.๗ เดือนเมษายน ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๗๑,๙๔๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๙,๕๘๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๒๒,๓๖๐ บาท

๑.๘ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๖๓,๙๑๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๙,๓๔๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๔,๕๗๕ บาท

๑.๙ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๗๐,๒๒๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๖,๔๐๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๒๓,๘๒๐ บาท

๑.๑๐ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๕๓,๖๐๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๔,๕๓๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๙,๐๗๐ บาท

๑.๑๑ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๕๙,๔๐๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๔,๘๔๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๔,๕๖๐ บาท

๑.๑๒ เดือนกันยายน ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๕๒,๘๔๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๖,๘๔๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๕,๙๙๕ บาท

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้รับเงินค่าน้ำประปา ตามใบเสร็จรับเงิน จำนวน ๒๒๒ เล่ม รวมเป็นเงิน ๕๒๘,๖๐๕ บาท แต่นำเงินส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินเพียง ๓๗๙,๑๙๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน รวมเป็นเงิน ๑๔๙,๔๑๕ บาท โดยรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ เดือนตุลาคม ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๕๑,๙๒๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๓๘,๖๘๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๓,๒๔๕ บาท

๒.๒ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๕๒,๗๘๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๑,๖๖๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๑,๑๒๐ บาท

๒.๓ เดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๖๘,๘๙๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๘,๗๔๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๒๐,๑๔๕ บาท

๒.๔ เดือนมกราคม ๒๕๕๗ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๕๘,๗๔๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๗,๘๕๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๐,๘๙๕ บาท

๒.๕ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๖๖,๓๑๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๓๓,๗๒๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๓๒,๕๘๕ บาท

๒.๖ เดือนมีนาคม ๒๕๕๗ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๖๔,๙๔๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๕๑,๕๕๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๓,๓๙๐ บาท

๒.๗ เดือนเมษายน ๒๕๕๗ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๖๗,๖๔๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๕๐,๙๐๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๑๖,๗๔๐ บาท

๒.๘ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๗๖,๖๒๕ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๔๘,๘๕๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๓๐,๗๗๕ บาท

๒.๙ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ ได้รับเงินค่าน้ำประปา จำนวน ๒๐,๗๔๐ บาท นำเงินส่ง จำนวน ๒๐,๒๒๐ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน จำนวน ๕๒๐ บาท

รวมเงินรายได้ค่าน้ำประปาที่คูกรณีได้รับเงินในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และปีงบประมาณ ๒๕๕๗ (เพียงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๒๕๖,๔๐๐ บาท แต่นำส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินของ องค์การบริหารส่วนตำบลเพียง ๑,๐๐๓,๘๑๕ บาท นำส่งไม่ครบถ้วน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๕๒,๕๘๕ บาท

คูกรณีให้ถ้อยคำแก่เจ้าหน้าที่ตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า เป็นผู้นำเงินสด ค่าน้ำประปาที่จัดเก็บได้ไปฝากธนาคาร แล้วจึงจัดทำใบนำส่งเงินค่าน้ำประปาระบุเฉพาะจำนวนเงินที่นำส่ง ตรงตามใบนำเงินฝากธนาคาร โดยไม่ได้ระบุว่าเป็นเงินที่นำส่งจากใบเสร็จรับเงินค่าน้ำประปาเล่มใด เลขที่ใด และยอมรับว่าบางครั้งได้นำเงินรายได้ค่าน้ำประปาไปใช้จ่ายก่อน เมื่อถึงเวลาส่งเงินก็จะหามาคืน แต่จำไม่ได้ว่า จำนวนครั้งและจำนวนเงินเท่าใด

ตามที่คูกรณีได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า กรณีที่ส่งเงินไม่ทันเวลารับจ่ายเงิน นั้น เพราะบางครั้ง คนที่จัดเก็บค่าน้ำประปานำเงินมาส่งล่าช้า ทำให้เช็คยอดเงินและทำเอกสารเพื่อนำส่งไม่ทันเวลา ปกติ เมื่อได้รับเงินแล้วจะทำใบนำส่งเงิน ในบางครั้งถ้าทำไม่ทันก็จะส่งให้เจ้าหน้าที่การเงินเลยแต่ก็น้อยครั้ง เป็นแนวปฏิบัติมาโดยตลอดและผู้บังคับบัญชาก็ไม่ได้ทักท้วงแต่อย่างใด ทำให้เข้าใจว่าปฏิบัติได้และถูกต้อง อีกทั้งสืบเนื่องจากไม่ได้รับผิดชอบเป็นการเฉพาะและยังไม่มีความรู้มากนัก และมีงานรับผิดชอบในตำแหน่ง เจ้าหน้าที่พัสดุ จึงทำให้การนำเงินค่าน้ำประปาพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินและเอกสารอื่นที่จัดเก็บในแต่ละวัน ส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินไม่ทันเวลารับจ่ายเงิน นั้น เห็นว่า คูกรณีได้รับมอบหมายงานให้รับผิดชอบแล้ว แม้จะเป็นงานนอกเหนือจากงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติอยู่เป็นประจำ และไม่มีความรู้หรือไม่เคยปฏิบัติเกี่ยวกับงานนั้น มาก่อนก็ตาม ในฐานะที่เป็นผู้ใต้บังคับบัญชาย่อมมีหน้าที่ต้องปฏิบัติงานด้วยความอดทนอดทน เอาใจใส่ ระมัดระวัง รักษาประโยชน์ของทางราชการ หากเห็นว่าไม่มีความรู้ ก็ควรที่จะปรึกษาหรือขอคำแนะนำ อย่างเป็นทางการและเป็นลายลักษณ์อักษรจากหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง นั้น จึงเป็นข้อกล่าวอ้าง ที่ไม่อาจรับฟังได้ ประกอบกับคูกรณีได้ชี้แจงว่า บางครั้งหากทำเอกสารใบนำส่งเงินไม่ทันก็จะนำเงินไปส่งให้ เจ้าหน้าที่การเงินก่อนเพื่อให้ทันเวลา ก็เป็นวิธีแก้ไขปัญหานี้ในทางปฏิบัติเพื่อไม่ให้มีเงินขาดบัญชีและนำส่งเงิน ได้ภายในเวลาที่กำหนด แต่คูกรณีก็ได้ดำเนินการเช่นนั้น

ตามที่คูกรณีกล่าวอ้างว่า การไม่ได้นำเงินส่งครบจำนวนภายในเวลาที่ระเบียบฯ กำหนด เพราะ บางครั้งได้นำเงินไปใช้จ่ายในกิจการอย่างอื่น เช่น ค่าบัตรการกุศล รวมทั้งการสำรองจ่ายในกิจกรรมของ องค์การบริหารส่วนตำบล นั้น เห็นว่า ไม่อาจรับฟังข้อเท็จจริงดังกล่าวเพื่อยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ได้

การที่คู่กรณีไม่นำเงินส่งครบจำนวนภายในเวลา ก็เป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามที่ระเบียบฯ กำหนดแล้ว แม้ว่าเหตุที่ส่งเงินไม่ครบจำนวนจะเกิดจากการนำเงินไปใช้จ่ายส่วนตัวหรือใช้จ่ายในกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลก็ตาม ถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ที่กำหนดไว้แล้ว

ดังนั้น การที่คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปาปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มาแล้ว ไม่ได้นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ครบถ้วนเมื่อสิ้นเวลารับจ่ายเงินในแต่ละวัน รวมเป็นเงิน ๒๕๒,๕๘๕ บาท และได้นำเงินจำนวนดังกล่าวไปใช้จ่ายในกิจการอย่างอื่น นั้น จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ ข้อ ๑๑

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การกระทำของคู่กรณีเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปามาแล้ว ไม่ได้นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงิน และเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้นทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินให้ครบถ้วน และนำเงินดังกล่าวไปใช้จ่าย ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ได้รับเงินรายได้ จำนวน ๒๕๒,๕๘๕ บาท เพื่อนำไปใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงาน ดังนั้น การกระทำดังกล่าวของคู่กรณีจึงเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ แม้ภายหลังคู่กรณีจะนำเงินมาส่งคืนให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล แต่ก็มีได้มีผลลบถึงความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้วแต่อย่างใด

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีกระทำโดยจงใจ หรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า คู่กรณีได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่จัดเก็บรายได้ตั้งแต่ปลายปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ประกอบกับได้ให้ถ้อยคำแก่เจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่า ตนทราบว่าเงินค่าน้ำประปาต้องนำส่งเข้าคลังองค์การบริหารส่วนตำบลภายในวันที่ได้รับเงินนั้นหรืออย่างช้าไม่เกินวันทำการถัดไป และคู่กรณียอมรับกับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบและคณะกรรมการสอบสวน รวมทั้งยอมรับตามที่ได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า บางครั้งได้นำเงินค่าน้ำประปาไปใช้จ่ายในกิจการอย่างอื่น เช่น ค่าบัตรการกุศล ค่าสำรองจ่ายในงานกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล นั้น ย่อมแสดงให้เห็นว่า คู่กรณีทราบหรือควรทราบถึงหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ กำหนดไว้แล้ว ดังนั้น การที่คู่กรณีได้รับเงินค่าน้ำประปามาแล้วไม่ได้นำเงินส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินให้ครบจำนวนภายในระยะเวลาที่ระเบียบฯ กำหนด ถือได้ว่าเป็นการกระทำโดยจงใจแล้ว

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีจึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

ฉะนั้น อาศัยเหตุดังได้วินิจฉัยมาประกอบอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบข้อ ๓๐ และข้อ ๓๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณ

และการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาดว่า การกระทำของคู่กรณีเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณ และการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ฐานเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบ ที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ขั้นที่ ๒ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๒ เดือน ถึง ๔ เดือน เมื่อพิจารณาถึงพฤติการณ์และเหตุปัจจัย ในการกระทำความผิดแล้วเห็นว่า คู่กรณีให้ความร่วมมือในการพิจารณา ได้บรรเทาความเสียหายของทางราชการ ถูกดำเนินการทางวินัยข้าราชการ และมีภาระหนี้สินเป็นจำนวนมาก จึงกำหนดโทษปรับทางปกครองเท่ากับ เงินเดือน ๓ เดือน ซึ่งเงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำความผิดเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท คิดเป็นเงินค่าปรับ ทางปกครองทั้งสิ้น ๓๕,๑๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาท) โดยให้หน่วยงานที่สังกัดหักเงินเดือน เพื่อชำระค่าปรับเดือนละไม่น้อยกว่า ๘๘๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบบาท) จนกว่าจะชำระค่าปรับครบถ้วน เว้นแต่เดือนสุดท้ายให้หักเงินเดือนชำระค่าปรับเท่าจำนวนที่คงเหลืออยู่ หากคู่กรณีประสงค์ที่จะชำระ ค่าปรับทางปกครองทั้งจำนวน ก็ให้นำเงินค่าปรับทางปกครองไปชำระที่หน่วยงานที่สังกัด และให้หน่วยงานที่ สังกัดนำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

ศาสตราจารย์พิเศษชัยสิทธิ์	ตราชูธรรม	ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายปิยะพันธุ์	นิมมานเหมินท์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางอุไร	ร่มโพธิหยก	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางจิรพร	มีหลี่สวัสต์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายกรพจน์	อัศวินวิจิตร	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน